

22 LUT. 2022

WPŁYNEŁO

fol. 0012. 8.2.2022

dn. 22 LUT. 2022

Protokół Nr 37/2022

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki

Nr z posiedzenia w dniu 15 lutego 2022 r. w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Zielonki

Nr zał.

Porządek obrad :

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Ustalenie porządku.
3. Analiza pisma Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z dn. 3.01.2022 r. przekazującego skargę mieszkańców Gminy Zielonki.
4. Sprawy bieżące i wolne.
5. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1.

Przewodnicząca powitała członków komisji oraz gości: Wójta Gminy Zielonki p. Bogusława Króla i Sekretarza Gminy Zielonki p. Beatę Potoniec. Następnie stwierdziła prawomocność działania Komisji - 5 obecnych z 5 osobowego składu Komisji i otworzyła posiedzenie (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

Ad 2.

Zaproponowany w zawiadomieniu porządek obrad posiedzenia został poddany pod głosowanie. W głosowaniu: 5 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się” - komisja zatwierdziła porządek obrad.

Ad 3.

Małopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska otrzymał skargę na Wójta Gminy Zielonki przekazaną przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w sprawie składowania odpadów na działkach nr 123/5 i 123/6 w Woli Zachariaszowskiej. Pismem z dnia 3 stycznia 2022 roku skarga została przekazana do rozpatrzenia według właściwości do Rady Gminy Zielonki w trybie art. 228 w związku z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego. Na posiedzeniu komisja szczegółowo analizowała przedmiotową sprawę oraz zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Zielonki, jest to pismo znak: ROP.1510.1.1.2022 z dnia 1 lutego 2022 roku. W kontekście historycznym należy przypomnieć, że organ wykonawczy Gminy Zielonki dla działek 123/5 i 123/6 w Woli Zachariaszowskiej prowadził dwa postępowania administracyjne:

- postępowanie administracyjne o naruszeniu stosunków wodnych w trybie ustawy Prawo wodne znak: GK.6331.11.2012,

- postępowanie administracyjne w trybie ustawy o odpadach znak: GK.6236.241.2013. Postępowanie o naruszenie stosunków wodnych zakończone zostało decyzją administracyjną Wójta Gminy Zielonki znak: GK. 6331.11.2012 z dnia 19.02.2014. Skarżący wnieśli odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego Krakowie, które decyzją Nr SKO. PW/4171/29/2014 z dnia 27.05.2014 roku uznało postępowanie za bezprzedmiotowe.

Postępowanie administracyjne w trybie ustawy o odpadach zostało zakończone decyzją administracyjną Wójta Gminy Zielonki Nr GK.6236.241.2013 z dnia 8 lipca 2014 roku o odmowie nakazania usunięcia odpadów z działek 123/5 i 123/6 w Woli Zachariaszowskiej. Skarżący złożyli odwołanie od w/w decyzji Wójta Gminy Zielonki do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krakowie. Decyzją z dnia 20 października 2014 roku Nr SKO.OŚ/4170/288/2014 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie utrzymało w mocy decyzję Wójta Gminy Zielonki. W

uzasadnieniu Samorządowe Kolegium Odwoławcze podkreśliło, że zbadało wszystkie działania Wójta Gminy Zielonki w ramach prowadzonego postępowania, w tym ekspertyzę biegłych w zakresie nawiezionej na przedmiotowe działki ziemi pochodzącej z wykopów przy realizacji inwestycji kanalizacyjnych gminy. Należy zaznaczyć, że miejsce składowania ziemi zostało ustalone pomiędzy wykonawcą sieci kanalizacyjnej, a prywatnym właścicielem nieruchomości. Samorządowe Kolegium Odwoławcze nie wykazało żadnych uchybień organu wykonawczego gminy w toku prowadzonego postępowania administracyjnego. Ponadto należy przypomnieć, że jeszcze w toku prowadzonego postępowania administracyjnego w trybie ustawy o odpadach nr GK.6236.241.2013 oraz postępowania administracyjnego o naruszeniu stosunków wodnych Nr GK.6331.11.2012, Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki oraz sama Rada Gminy Zielonki analizowała i rozpoznawała skargę na działalność Wójta Gminy Zielonki złożoną przez skarżących do Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w kontekście usytuowania na przedmiotowych działkach dzikiego wysypiska. Komisja Rewizyjna zajmowała się przedmiotową sprawą na czterech posiedzeniach tj: 23.10.2013 r., 13 i 15.11.2013 r. oraz 17.12.2013 r., podczas, których zapoznała się z dokumentacją, w tym pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Zielonki, Sołtysa Sołectwa Wola Zachariaszowska oraz stanowiskiem Skarżących, obecnych na posiedzeniach Komisji. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki odbyła również wizję lokalną z udziałem wszystkich stron. Zgodnie z art. 231, w związku z art. 234 pkt 1 i art. 236 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Rada Gminy Zielonki uchwałą Nr XXXII/76/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku przekazała skargę oraz zgromadzony materiał dowodowy organowi prowadzącemu postępowanie administracyjne. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki analizowała i rozpatrywała przedmiotową skargę na posiedzeniu w dniu 8 lipca 2014 roku. Skarga została uznana za bezzasadną i taka rekomendacja została przyjęta na sesji Rady Gminy Zielonki w dniu 28 sierpnia 2014 roku. Rada Gminy Zielonki Uchwałą Nr XXXVIII/54/2014 oddaliła skargę. Sprawa dzikiego wysypiska pojawiła się ponownie w Radzie Gminy Zielonki w 2016 roku. Pismo dotyczące skargi na Wójta Gminy Zielonki zostało wówczas przekazane przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w następstwie skargi złożonej przez Skarżących do Ministerstwa Środowiska do Departamentu Gospodarki Odpadami. Z dokumentacji Głównego Inspektora Ochrony Środowiska z roku 2016 wynikało również, że sprawa dzikiego wysypiska była przedmiotem analizy Powiatowego Nadzoru Budowlanego w Krakowie, Dyrektora Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Małopolskiego oraz Marszałka Województwa Małopolskiego. Komisja na posiedzeniu analizując przedmiotową skargę przesłaną przez Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska; pismo z dnia 3 stycznia 2022 roku, stwierdza, że nie zawiera żadnych nowych okoliczności w przedmiotowej sprawie. Skarżący posługują się argumentacją i dokumentami, które już były wcześniej analizowane przez Radę Gminy Zielonki, Samorządowe Kolegium Odwoławcze oraz inne ww. instytucje. Oba wspomniane postępowania administracyjne zostały prawomocnie zakończone. Nie pojawiły się nowe dowody, żaden organ, czy instytucja, do której kierowane były pisma Skarżących nie wskazywały na jakiegokolwiek błędy lub naruszenia w prowadzonych postępowaniach. Nie pojawiły się okoliczności, które dają podstawę do wznowienia prawomocnie zakończonych postępowań lub wszczęcia nowych. Komisja po szczegółowej analizie oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Zielonki - w głosowaniu 5 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się” uznaje skargę za bezzasadną”. Komisja przedłożyła projekt uchwały w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki, stanowiący załącznik nr 2 do protokołu.

Ad 4.

Nie zgłoszono innych wniosków pod obrady.

Ad 5.

Po wyczerpaniu wszystkich punktów obrad, posiedzenie zamknięto.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Zielonki

Zofia Kot

Załączniki:

1. Lista obecności.
2. Projekt uchwały w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki.

Projekt

z dnia 2 lutego 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZIELONKI**

z dnia 2022 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), Rada Gminy Zielonki stanowi, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Zielonki uznaje za bezzasadną skargę mieszkańców Gminy Zielonki z dnia 20.11.2021 r. na działania Wójta Gminy Zielonki, przekazaną Radzie Gminy Zielonki przez Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska zawiadomieniem z dn. 3.01.2022 r. (data wpływu 4.01.2022 r.)

§ 2. Rada Gminy Zielonki zobowiązuje Przewodniczącą Rady Gminy Zielonki do zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zielonki.

Przewodniczący Rady
Gminy Zielonki

Mirosław Gołanko

UZASADNIENIE

Małopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska otrzymał skargę (złożoną do Ministerstwa Klimatu) na Wójta Gminy Zielonki przekazaną mu przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w sprawie składowania odpadów na działkach nr 123/5 i 123/6 w Woli Zachariaszowskiej. Pismem z dnia 3 stycznia 2022 roku skarga została przekazana do rozpatrzenia według właściwości do Rady Gminy Zielonki w trybie art. 228 w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Przedmiotem skargi jest powstanie dzikiego wysypiska śmieci związanego z budową kanalizacji oraz cyt.: „stronniczość Wójta Gminy Zielonki w postępowaniu administracyjnym” i niewłaściwe działania w ramach prowadzonego postępowania o usunięcie odpadów z w/w działek.

W kontekście historycznym należy przypomnieć, że Rada Gminy Zielonki analizowała i badała podnoszone przez Skarżących kwestie już w toku prowadzonych dla ww. działek dwóch postępowań administracyjnych:

- postępowania administracyjnego o naruszeniu stosunków wodnych w trybie ustawy Prawo wodne znak: GK.6331.11.2012,
- postępowania administracyjnego w trybie ustawy o odpadach znak: GK.6236.241.2013.

Postępowanie o naruszenie stosunków wodnych zakończone zostało decyzją administracyjną Wójta Gminy Zielonki znak: GK.6331.11.2012 z dnia 19.02.2014 roku. Skarżący wnieśli odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krakowie, które decyzją Nr SKO.PW/4171/29/2014 z dnia 27.05.2014 roku uznało postępowanie za bezprzedmiotowe.

Postępowanie administracyjne w trybie ustawy o odpadach zostało zakończone decyzją administracyjną Wójta Gminy Zielonki Nr GK.6236.241.2013 z dnia 8 lipca 2014 roku o odmowie nakazania usunięcia odpadów z działek 123/5 i 123/6 w Woli Zachariaszowskiej. Skarżący złożyli odwołanie od w/w decyzji Wójta Gminy Zielonki do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krakowie. Decyzją z dnia 20 października 2014 roku Nr SKO.OŚ/4170/288/2014 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie utrzymało w mocy decyzję Wójta Gminy Zielonki. W uzasadnieniu Samorządowe Kolegium Odwoławcze podkreśliło, że zbadało wszystkie działania Wójta Gminy Zielonki w ramach prowadzonego postępowania, w tym ekspertyzę biegłych w zakresie nawiezionej na przedmiotowe działki ziemi pochodzącej z wykopów przy realizacji inwestycji kanalizacyjnych gminy. Należy zaznaczyć, że miejsce składowania ziemi zostało ustalone pomiędzy Wykonawcą sieci kanalizacyjnej, a prywatnym właścicielem nieruchomości,

w trybie niepodlegającym uzgodnieniom, ani nie wymagającym zgody Gminy Zielonki. Samorządowe Kolegium Odwoławcze nie wykazało żadnych uchybień organu wykonawczego gminy w toku prowadzonego postępowania administracyjnego. Ponadto Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem SKO.OŚ/4170/2014 z dnia 6.11.2014 roku odmówiło sprostowania decyzji administracyjnej Wójta Gminy Zielonki znak: GK.6236.241.2013 z dnia 8 lipca 2014 roku w kontekście zmiany nazwiska adresata decyzji.

Przypomnieć należy, że jeszcze w toku prowadzonego postępowania administracyjnego w trybie ustawy o odpadach Nr GK.6236.241.2013 oraz postępowania administracyjnego o naruszenie stosunków wodnych Nr GK.6331.11.2012, Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki oraz sama Rada Gminy Zielonki analizowała i rozpoznawała skargę na działalność Wójta Gminy Zielonki złożoną przez Skarżących do Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w kontekście usytuowania na przedmiotowych działkach dzikiego wysypiska, nielegalnego nawożenia odpadów na działki prywatne i zmianę ukształtowania drogi. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki zajmowała się sprawą na posiedzeniach w dniach 23.10.2013 r., 13 i 15.11.2013 r. oraz 17.12.2013 r., podczas których zapoznała się z dokumentacją, w tym pismenymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Zielonki, Sołtysa Sołectwa Wola Zachariaszowska oraz stanowiskiem Skarżących, obecnych na posiedzeniach Komisji. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki odbyła również wizję lokalną z udziałem wszystkich stron. Zgodnie z art. 231, w związku z art. 234 pkt 1 i art. 236 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Rada Gminy Zielonki uchwałą Nr XXXII/76/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku przekazała skargę oraz zgromadzony materiał dowodowy organowi prowadzącemu postępowanie administracyjne.

Kwestia dzikiego wysypiska była już elementem skargi w roku 2014 złożonej przez Skarżących do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, która to przesłała tę skargę według właściwości do Rady Gminy Zielonki. W treści skargi pojawiły się zarzuty dotyczące cyt: *„niegospodarności, bezcelowości i nierzetelności w wydatków środków pieniężnych z budżetu gminy w zakresie nieuzasadnionego przedłużania rozwiązywania sprawy usytuowania dzikiego wysypiska śmieci na prywatnych działkach nr 123/5 i 123/6 w Woli Zachariaszowskiej, kosztów robocizny i sprzętu należącego do firmy realizującej kanalizację na zlecenie gminy oraz otrzymywania przez wójta, radnych i pracowników urzędu dodatkowego wynagrodzenia za zajmowanie się sprawami Skarżących od 2012 roku co m.in. ma być powodem celowego przedłużania rozpatrywanych spraw”*. Skargę analizowała i rozpatrywała Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki na posiedzeniu w dniu 8 lipca 2014 roku. Skarga została uznana za bezzasadną i taka rekomendacja została

przyjęta na sesji Rady Gminy Zielonki w dniu 28 sierpnia 2014 roku. Rada Gminy Zielonki Uchwałą Nr XXXVIII/54/2014 oddaliła skargę.

Sprawa dzikiego wysypiska pojawiła się ponownie w Radzie Gminy Zielonki w roku 2016. Pismo dotyczące skargi na Wójta Gminy Zielonki zostało wówczas przekazane przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w następstwie skargi złożonej przez Skarżących do Ministerstwa Środowiska do Departamentu Gospodarki Odpadami. Skarga ponownie dotyczyła kwestii dzikiego wysypiska na działkach 123/5 i 123/6 w Woli Zachariaszowskiej. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Zielonki na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2016 roku zapoznała się z dokumentacją sprawy i wyjaśnieniami Wójta Gminy Zielonki. Po analizie skargi i w związku z faktem, że skarga dotyczyła kwestii zakończonych ostateczną decyzją administracyjną Wójta Gminy Zielonki, Rada Gminy Zielonki na sesji w dniu 29 grudnia 2016 roku podjęła uchwałę Nr XXIII/83/2016 o przekazaniu sprawy do organu wykonawczego gminy w celu analizy, czy zaszły nowe okoliczności, uzasadniające wznowienie lub ponowne wszczęcie postępowania administracyjnego.

Z dokumentacji Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska z roku 2016 wynikało również, że sprawa dzikiego wysypiska była również przedmiotem analizy Powiatowego Nadzoru Budowlanego w Krakowie, Dyrektora Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Małopolskiego oraz Marszałka Województwa Małopolskiego.

Zgodnie z Informacją Wójta Gminy Zielonki z dnia 31 stycznia 2022 roku znak: GK.6236.241.2013 złożoną do Rady Gminy Zielonki kwestia dzikiego wysypiska była również przedmiotem interpelacji poselskiej Pani Posel Małgorzaty Wasserman, a postępowanie administracyjne w kwestii naruszenia stosunków wodnych było również przedmiotem zainteresowania Prokuratury Rejonowej Kraków Prądnik Biały.

Przesłana przez Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska pismem z dnia 3 stycznia 2022 roku skarga (złożona do Ministerstwa Klimatu) nie zawiera żadnych nowych okoliczności. Skarżący posługują się argumentacją i dokumentami, które już były wcześniej analizowane przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze, przez Radę Gminy Zielonki oraz inne ww. instytucje. Oba wspomniane postępowania administracyjne zostały prawomocnie zakończone. Nie pojawiły się nowe dowody, żaden organ, czy instytucja, do której kierowane były pisma Skarżących nie wskazały na jakiegokolwiek błędy lub naruszenia w prowadzonych postępowaniach. Nie pojawiły się okoliczności, które dają podstawę do wznowienia prawomocnie zakończonych postępowań lub wszczęcia nowych. Fakt niezadowolenia Skarżących z ostatecznych decyzji właściwych organów nie jest podstawą do kwestionowania sposobu prowadzenia przez organ wykonawczy gminy

postępowań administracyjnych, w tym także sugerowanie stronniczości wobec jednej ze stron postępowania.

W związku z powyższym po analizie sprawy, zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Zielonki i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki, Rada Gminy Zielonki uznaje skargę za bezzasadną.

