

URZĄD GMINY ZIELONKI
WPŁYNEŁO

23 STY. 2023

Protokół Nr 46/2023
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki

z posiedzenia w dniu 18 stycznia 2023 r. godz. 14:30

w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Zielonki

RADA GMINY ZIELONKI
WPŁYNEŁO

2023. 1. 18

dn. 23 STY. 2023

Nr zał.

Nr zał.

Porządek obrad :

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Ustalenie porządku obrad.
3. Analiza skargi z dn. 14.12.2022 r. na Wójta Gminy Zielonki w związku z niewykonywaniem przez niego czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.
4. Sprawozdanie z pracy Komisji za rok 2022.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1.

Przewodnicząca powitała członków komisji oraz gości: zastępcę Wójta Gminy Zielonki p. Arnolda Kuźniarskiego. Następnie stwierdziła prawomocność działania Komisji - 5 obecnych z 5 osobowego składu Komisji i otworzyła posiedzenie (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

Ad 2.

Zaproponowany w zawiadomieniu porządek obrad został poddany pod głosowanie. W głosowaniu - 5 głosów "za", 0 głosów "przeciw", 0 głosów "wstrzymujących się" - komisja zatwierdziła porządek obrad.

Ad 3.

Do Rady Gminy Zielonki w dniu 14.12.2022 r. wpłynęło pismo mieszkanki Łodzi będące skargą na Wójta Gminy Zielonki w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarżąca wyszczególniła przedmiotowe przepisy: art. 67a - 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o Infrastrukturze informacji przestrzennej, Rozporządzenie Komisji Europejskiej z dnia 23 listopada 2010 r. oraz Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 w sprawie zbiorów danych przestrzennych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Skarżąca twierdzi, że widniejący w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres usługi pobierania dotyczący zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Zielonki nie zapewnia dostępu do zbioru zawierającego którykolwiek z trzech wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, obiektów przestrzennych. Komisja na posiedzeniu zapoznała się z pismem znak: BU.6724.1.23.2022 z dnia 12 stycznia 2023 r. Wójta Gminy Zielonki z wyjaśnieniami do przedmiotowej sprawy. W treści pisma czytamy: tematyka poruszona w skardze jest tematem złożonym i wielowątkowym. Podstawą prawną problemu jest ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (tj. Dz.U. 2020 r. poz. 782) zmieniająca treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, która wprowadziła obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego uchwalonych od dnia 31.10.2020

roku. Dane te mają być udostępniane za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze przestrzennej. Obecny na posiedzeniu komisji zastępca Wójta Gminy Zielonki p. Arnold Kuźniarski merytorycznie i szczegółowo omówił przedmiotową sprawę; stwierdził, że idea udostępniania danych przestrzennych jest jak najbardziej słuszna. Jej celem jest m.in. ułatwienie przeciętnemu obywatelowi sprawdzenie statusu nieruchomości - działki, czy jest ona objęta planem zagospodarowania przestrzennego, czy jest to działka budowlana, co można na niej wybudować itp. Gmina Zielonki od lat realizuje tę ideę poprzez umieszczenie na stronie internetowej Gminy zakładki umożliwiającej dostęp do planów zagospodarowania przestrzennego, jak i do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Wcześniej była to strona, której realizacja została powierzona firmie GEOBID, a obecnie wykonana jest ona przez firmę GISON. W rezultacie podjętych prac w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została przygotowana i zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są więc udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zgłaszane/aktualizowane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii jako organ nadzorujący oraz zasilane w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Urząd Geodezji i Kartografii nie zgłaszał i nie zgłasza zastrzeżeń do zgłoszonych adresów usług. Należy stwierdzić, że adresy do usług w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Systemu Informacji Przestrzennej Gminy Zielonki są dostępne publicznie. Gmina Zielonki zapewnia wszystkim obywatelom, firmom i instytucjom publicznym bezpośredni dostęp do aktualnych danych przestrzennych Gminy Zielonki zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r., a przedmiotową skargę należy uznać za nie mającą pokrycia w faktach. Komisja po szczegółowym przeanalizowaniu przedmiotowej sprawy w głosowaniu - 5 głosów "za", 0 głosów "przeciw", 0 głosów "wstrzymujących się" uznała skargę za bezzasadną. Komisja przedłożyła projekt uchwały w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki, który stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad 4

Sprawozdanie z pracy Komisji za rok 2022 (załącznik nr 3 do protokołu).

Ad 5.

Nie zgłoszono innych wniosków pod obrady.

Ad 6.

Po wyczerpaniu wszystkich punktów obrad, posiedzenie zamknięto.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Zielonki

Zofia Kot

Załączniki:

1. Lista obecności.
2. Projekt uchwały w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki.
3. Sprawozdanie z pracy Komisji za rok 2022.

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZIELONKI

z dnia 2023 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), Rada Gminy Zielonki stanowi, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Zielonki uznaje za bezzasadną skargę z dn. 14.12.2022 r. na Wójta Gminy Zielonki w związku z niewykonywaniem przez niego czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 2. Rada Gminy Zielonki zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy Zielonki do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zielonki.

Przewodniczący Rady
Gminy Zielonki

Mirosław Gołanko

RADCA PRAWNY
mgr Alicja Skibińska-Wojcikowska
KIP 1889

UZASADNIENIE

Do Rady Gminy Zielonki w dniu 14 grudnia 2022 r. wpłynęło pismo mieszkanki Łodzi, będące skargą na Wójta Gminy Zielonki w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarżąca wyszczególniła przedmiotowe przepisy: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzenie Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services), Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916). Skarżąca twierdzi, że widniejący w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres usługi pobierania dotyczący zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Zielonki nie zapewnia dostępu do zbioru zawierającego którykolwiek z trzech, wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, obiektów przestrzennych.

Przewodniczący Rady Gminy Zielonki pismem z dnia 19 grudnia 2022 r. znak: ROP.1510.1.2.2022 skierował do Wójta Gminy Zielonki pismo o przedłożenie wyjaśnień do przedmiotowej skargi i zajęcie stanowiska. Wójt złożył wyjaśnienia pismem z dnia 12 stycznia 2023 r. znak: BU.6724.1.23.2022.

Przewodniczący Rady Gminy Zielonki skierował skargę wraz z wyjaśnieniami Wójta do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki, statutowo właściwej dla rozpatrywania skarg na organy gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2023 r. zapoznała się z pismem Skarżącej oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Zielonki. Komisja po zbadaniu sprawy uznała skargę za bezzasadną. Komisja rekomendowała Radzie Gminy Zielonki uznanie skargi za bezzasadną.

Po zapoznaniu się ze sprawą, szczegółowym stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Zielonki stwierdza:

1. Po wejściu w życie ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadzony został z dniem 31 października 2020 r. obowiązek

nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31 października 2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie Gminy Zielonki aktów planowania przestrzennego.

2. Dane udostępniane są za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze przestrzennej, którego treść brzmi: Art. 9. 1. Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych; 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych; 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

3. Wójt Gminy Zielonki w piśmie nr BU.6724.1.23.2022 z dnia 12 stycznia 2023 r. stoi na stanowisku, że:

1) Gmina Zielonki od lat umieszcza na stronie internetowej Urzędu Gminy zakładkę umożliwiającą dostęp do planów zagospodarowania przestrzennego, jak i do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Udostępnianie przedmiotowych danych ułatwia obywatelom sprawdzenie statusu nieruchomości, np. czy działka jest objęta planem zagospodarowania, czy jest to działka rolna, czy budowlana, co można na niej wybudować. Usługa udostępniania danych przestrzennych została powierzona firmie GEOBID, a obecnie wykonywana jest ona przez firmę GISON. Zmienione przepisy mają na celu ujednoczenie i kształtowania Architektury Informacyjnej Państwa i zapewnienia interoperacyjności systemów teleinformatycznych podmiotów publicznych. Ponieważ jest to zagadnienie specjalistyczne i wymaga spełnienia standardów narzuconych przez ustawodawcę, stąd powierzone zostało to zadanie wyspecjalizowanemu w tej dziedzinie podmiotowi, właśnie firmie GISON.

2) w rezultacie podjętych prac w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została przygotowana i zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, prowa-

dzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii <https://integracja.gu-glk.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=gminy&nazwa=zielonki&zbiory=&temat=3,4&usluga=przegladania&adres=>. Dane przestrzenne są więc udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Bezpośredni dostęp do danych przestrzennych zapewniony jest przez gminę poprzez usługę WMS: <https://rastry.gison.pl/wms/zielonki> oraz poprzez usługę WFS: https://administracja.gison.pl/zasięgi_mpzp_wfs_nazwa/zielonki. Zgłaszane/aktualizowane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii jako organ nadzorujący oraz zasilane w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Urząd Geodezji i Kartografii nie zgłasza i nie zgłasza zastrzeżeń do zgłaszanych adresów usług. Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego można sprawdzić w Systemie Informacji Przestrzennej gminy Zielonki - <https://sip.gison.pl/zielonki> - w Zbiorze Danych na stronie <https://listaplanow.gison.pl/zielonki>;

3) opracowane pliki GML dla wszystkich obowiązujących uchwał, jak i zbiory APP dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zbiory APP dla studium uwarunkowań zostały wykonane poprawnie, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26.10.2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego i przechodzą poprawną walidację poprzez oficjalną i wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/. Zbiory APP dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zbiory APP dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, dla opracowań planistycznych, które uchwalono przed wejściem w życie ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26.10.2020 r. zostały wykonane/opracowane i opublikowane terminowo, czyli przed ustawowym terminem 31.10.2022 r.;

4) wskazane wyżej adresy do usług w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Systemu Informacji Przestrzennej gminy Zielonki są dostępne publicznie.

4. Gmina Zielonki zapewnia wszystkim obywatelom, firmom i instytucjom publicznym bezpośredni dostęp do aktualnych danych przestrzennych gminy Zielonki zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Stosownie do obowiązujących przepisów Rada Gminy Zielonki jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, o czym stanowi art. 229 pkt 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

W związku z powyższym, po analizie sprawy i zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Zielonki oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki, Rada Gminy Zielonki uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.

Sprawozdanie z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Zielonki za rok 2022

1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji została powołana zgodnie z Uchwałą Nr II/3/2018 Rady Gminy Zielonki z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie powołania stałych członków komisji Rady Gminy Zielonki, ustalenia zakresu ich działania i liczebności oraz na podstawie Uchwały Nr II/4/2018 Rady Gminy Zielonki z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie wyboru przewodniczących Komisji Rady Gminy Zielonki oraz ich składów osobowych.

2. Komisja działa w następującym składzie:

- Zofia Kot - przewodnicząca
- Lucyna Zielińska - wiceprzewodnicząca
- Krzysztof Gaweł - członek
- Anna Leginowicz - członek
- Dariusz Dragosz - członek

3. Komisja odbyła 10 posiedzeń własnych i brała udział w 2 posiedzeniach Wspólnej Komisji Rady Gminy Zielonki.

4. Wspólne Komisje zwołane przez Przewodniczącego Rady Gminy Zielonki tj.

- 1 lipca 2022 r. - informacja Wójta Gminy Zielonki na temat realizowanych inwestycji (wizja lokalna),
- 12 września 2022 r. - informacja Wójta w sprawie komunikacji publicznej na terenie Gminy Zielonki.

5 Komisja przedłożyła 4 projekty uchwał w sprawie rozpatrzenia petycji do Rady Gminy Zielonki:

- na posiedzeniu 21 stycznia 2022 r. 1 projekt uchwały do Rady Gminy Zielonki - negatywnie rozpatrzona petycja,
- na posiedzeniu 21 kwietnia 2022 r. 1 projekt uchwały do Rady Gminy Zielonki - według właściwości rozpatrzona petycja,
- na posiedzeniu 22 czerwca 2022 r. 1 projekt uchwały do Rady Gminy Zielonki - według właściwości rozpatrzona petycja,
- na posiedzeniu 18 października 2022 r. 1 projekt uchwały do Rady Gminy Zielonki - według właściwości rozpatrzona petycja.

6, Komisja przedłożyła 5 projektów uchwał do Rady Gminy Zielonki w sprawie rozpatrzenia wniosków do Rady Gminy Zielonki.

- na posiedzeniu 21 marca 2022 r. 1 projekt uchwały do Rady Gminy Zielonki - negatywnie rozpatrzony wniosek,

-na posiedzeniu 18 maja 2022 r. 2 projekty uchwał do Rady Gminy Zielonki - według właściwości rozpatrzone wnioski,

-na posiedzeniu 22 czerwca 2022 r. 2 projekty uchwał Do Rady Gminy Zielonki - według właściwości rozpatrzone wnioski.

7. Komisja przedłożyła 1 projekt uchwały do Rady Gminy Zielonki w sprawie rozpatrzenia skargi.

- na posiedzeniu 15 luty 2022 r. 1 projekt uchwały do Rady Gminy Zielonki - skarga bezzasadna.

Na posiedzeniu 26 sierpnia 2022 r. komisja analizowała petycję w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy Zielonki. Komisja ocenia utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy z przedstawicieli szkół w Gminie Zielonki i pozytywnie zaopiniowała przedmiotową sprawę.

Na posiedzeniu 16 listopada 2022 r. komisja analizowała petycję z dn. 27.10.2022 r. w sprawie rozszerzenia listy dyscyplin sportowych mających znaczenie dla Gminy Zielonki o dwie dyscypliny boks i kickboxing. Komisja uznała w odniesieniu do dyscypliny "kickboxing" jako bezprzedmiotowa, ponieważ jest już wpisana na listę dyscyplin sportowych. Petycja w zakresie dopisania do listy dyscyplin sportowych " boksu", komisja uznaje za zasadną i pozytywnie zaopiniowała.

Na posiedzeniu 20 grudnia 2022 r komisja podjęła decyzję dotyczącą trybu pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Zielonki, dn. 18.01.2023 r.

Sprawozdanie sporządziła

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Zielonki

Zofia Kot