

Projekt

z dnia 8 października 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZIELONKI**

z dnia 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 6 k w związku z art. 6 j ust. 1 pkt 1, ust. 2-4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) Rada Gminy Zielonki stanowi, co następuje:

§ 1. 1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wysokość miesięcznej opłaty za odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn stawki opłaty określonej w § 2 oraz liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

2. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, uchwała się ryczałtową roczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w § 3 niniejszej uchwały.

3. Pojęcie zamieszkiwanie nieruchomości przez daną osobę oznacza rodzaj pobytu osoby cechujący się zaspokajaniem codziennych potrzeb życiowych tej osoby w mieszkaniu faktycznie zajmowanym, stanowiącym jej centrum życia domowego w danym okresie, a w szczególności nocowania, stołowania się i wypoczynku po pracy czy nauce.

4. Jeżeli ustalenie okoliczności opisanych w ust. 3 niniejszej uchwały nie jest możliwe w procedurze weryfikacji deklaracji lub postępowania administracyjnego w celu ustalenia liczby mieszkańców danej nieruchomości, wówczas pojęcie „zamieszkiwanie nieruchomości przez daną osobę” oznacza:

- 1) miejsce potwierdzone oświadczeniem osoby, przyjętym do rejestru wyborców prowadzonego przez Wójta Gminy Zielonki lub
- 2) miejsce potwierdzone oświadczeniem na zebraniu sołectkim, bądź oświadczeniem w placówce oświatowej w celu korzystania z przysługujących praw lub preferencji przewidzianych w obowiązujących przepisach na terenie gminy Zielonki lub
- 3) miejsce zameldowania lub
- 4) miejsce potwierdzone innymi informacjami dotyczącymi nieruchomości, a będącymi w dokumentacji organu gminy.

§ 2. 1. Ustala się dwie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zależności od rodzaju zabudowy tj.:

- 1) w wysokości 34 zł. miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, na której jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z odrębnych przepisów, jeżeli nieruchomość ta nie stanowi wspólnoty mieszkaniowej,
- 2) w wysokości 36 zł. miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, na której jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z odrębnych przepisów, jeżeli nieruchomość ta stanowi wspólnotę mieszkaniową.

2. Liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość wskazuje składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub organ weryfikujący w postępowaniu administracyjnym.

§ 3. 1. Od właścicieli nieruchomości, na których nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ryczałtowa roczna stawka opłaty od jednego domku letniskowego lub od jednej nieruchomości, wykorzystywanych jedynie przez część roku, wynosi 180 zł, jeżeli jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z odrębnych przepisów.

2. W przypadku, gdy na jednej nieruchomości znajduje się kilka domków letniskowych, o których mowa w ust. 1 opłatę stanowi iloczyn liczby domków letniskowych oraz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 3 ust. 1.

§ 4. Ustala się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stosowane jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stanowiące dwukrotność wysokości stawek określonych w § 2 ust. 1 oraz § 3 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 5. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc Uchwała nr VI/22/2019 Rady Gminy Zielonki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r. poz. 3064).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zielonki.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Zielonki

Mirosław Golanko

Uzasadnienie

W wrześniu bieżącego roku ogłoszony został przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Zielonki na okres dwóch lat – od 1.01.2021 do 31.12.2022 w trzech częściach: odpady zmieszane, odpady segregowane i odpady biodegradowalne.

W poniższej tabeli zostały przedstawione zmiany cen brutto odbioru i zagospodarowania jednej tony odpadów w trzech osobnych strumieniach od 2018 roku do propozycji tegorocznego przetargu na rok 2021 i 2022.

	cena jednostkowa za 1 tonę 2018	cena za 1 tonę styczeń marzec 2019	cena za 1 tonę kwiecień wrzesień 2019	cena za 1 tonę październik - grudzień 2019	cena jednostkowa za 1 tonę 2020	cena jednostkowa za 1 tonę 2021	wzrost ceny październik 2019 do 2021
odpady zmieszane	496,80	496,80	637,20	799,20	993,60	1270,00	58,9%
odpady segregowane	490,00	490,00	850,00	864,00	1080,00	1188,00	37,5%
odpady biodegradowalne	699,84	699,84	699,84	806,76	905,04	1086,05	34,6%

Poniższa tabela przedstawia ilość ton odpadów w trzech ich strumieniach od 2018 z prognozą do końca 2020 i na 2021.

rodzaj odpadów	2018	2019	2020	2021 prognoza	% 2019/2021
odpady zmieszane	5 302,10	5 364,60	5 578,20	5 375,40	0,20%
odpady segregowane	2 591,30	3 695,58	4 451,93	3 315,85	-10,28%
odpady biodegradowalne	915,74	1 115,85	992,06	1 049,34	-5,96%
Razem	8 809,14	10 176,03	11 022,18	9 740,59	-4,28%

Poniższa tabela przedstawia liczbę mieszkańców wg deklaracji od 2018 roku z prognozą na 2020 i 2021.

	2018	2019	2020	2021 prognoza	wzrost % 2019/2020
zamieszkujący	22 920	23 497	24 152	24 768	2,79%

Unieważniono pierwszą część zamówienia dotyczącą odpadów zmieszanych ponieważ cena najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, a zamawiający nie miał możliwości zwiększenia tej kwoty do ceny najkorzystniejszej oferty. W pozostałych dwóch strumieniach trwa procedura wyłaniania wykonawcy. Należy zwrócić uwagę iż unieważnienie nie gwarantuje gminie, że w kolejnym przetargu zaproponowana zostaną niższe ceny.

Ceny za odbiór i zagospodarowanie odpadów rosną i ma na to wpływ wiele czynników m.in.:

- rosnące koszty pracy i energii elektrycznej oraz ceny paliw
- ustawowe ograniczenie czasu magazynowania odpadów oraz konieczność realizacji nowych obowiązków w zakresie magazynowania odpadów (monitoring wizyjny, zabezpieczenie roszczeń, wymogi przeciwpożarowe)
- trudności ze zbytem zebranych surowców wtórnych
- wysokie wymagania techniczne dla używanych do transportu odpadów pojazdów (niskoemisyjność, system GPS)
- wzrost kosztów składowania odpadów.

Na cenę odbioru odpadów mają wpływ nie tylko kwestie związane z kosztami, które ponoszą Wykonawcy ale również ilość wytwarzanych przez mieszkańców odpadów. W latach 2019-2021 cena zbierania i zagospodarowania 1 tony odpadów wzrasta aż o ponad 43%, a proponowane w uchwale stawki z segregacją i kompostowaniem rosną w tempie o około 29%. W roku 2015 odebrano średnio od 1 mieszkańca 296 kg, w roku 2017 było to już 347 kg, natomiast w 2020 prognozujemy 456 kg na mieszkańca. Generalnie można wyciągnąć wniosek, iż rok rocznie nasi mieszkańcy zwiększają strumień odpadów o około 10%. Ma to również znaczący wpływ na koszt systemu gospodarowania odpadami.

Aktualne stawki opłat od mieszkańców drastycznie nie bilansują systemu, bo braki przekroczą około 2,5 miliona złotych. Realizując odbiór i zagospodarowanie odpadów gmina musi stosować przepisy prawa i w jego granicach podejmować uchwały wykonawcze. Co do zasady systemu odbioru odpadów powinien się bilansować- czyli gmina według założenia ustawy, nie powinna zarabiać. Stawki opłat muszą więc pokrywać koszt wywozu i zagospodarowania zebranych od mieszkańców odpadów, obsługi administracyjnej oraz działalności Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

Proponuje się aby nowe stawki odbioru odpadów w przypadku zadeklarowanej segregacji wynosiły odpowiednio:

a) 34 zł od osoby zamieszkującej w przypadku, gdy na nieruchomości jest realizowany obowiązek segregacji odpadów i nieruchomość ta nie stanowi wspólnoty mieszkaniowej,

b) 36 zł od osoby zamieszkującej w przypadku, gdy na nieruchomości jest realizowany obowiązek segregacji odpadów i nieruchomość stanowi ta wspólnotę mieszkaniową.

Ustala się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stosowane jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stanowiące dwukrotność wysokości stawek określonych powyżej.

Proponuje się aby nowa ryczałtowa roczna stawka za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno wypoczynkowe wynosiła 180 zł.

Wzrost opłat w kolejnych latach niestety będzie się utrzymywał. Co można zrobić? Przede wszystkim starać się zmniejszać strumień odpadów kierowanych do systemu, nawet małymi krokami, np. poprzez kompostowanie odpadów ulegających biodegradacji (zielone, kuchenne). Uchwała Rady Gminy w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących w kompostowniku przydomowym bioodpady stanowiące odpady komunalne będzie stanowiła zachętę dla mieszkańców do kompostowania. Dzięki temu mieszkańcy będą mieli możliwość obniżenia swoich opłat, a wyniku zmniejszenia ogólnej masy odpadów stawka podstawowa dla wszystkich mieszkańców nie będzie drastycznie rosła.

Niestety często w workach na odpady segregowane butelki plastikowe lub kartony po napojach nadal nie są zgniatane. Skutkuje to tym, że worek plastiku waży 2 kg. Zawsze należy zgniatć butelki plastikowe i kartony. Oddawać tylko pełne worki z odpadami segregowanymi, co również będzie mieć wpływ na obniżenie kosztów.

Odpady komunalne muszą być coraz bardziej szczegółowo segregowane. Z roku na rok podnoszone są poziomy segregacji, jakie mają osiągać gminy. Jeśli nie zostaną one osiągnięte, skutkować to będzie wysokimi karami. Mimo, że robi się wiele, dużo segreguje, to jednak trzeba działać jeszcze bardziej efektywnie, by koszty i opłaty nie rosły drastycznie.

Reasumując, utrzymanie dotychczasowych stawek opłat nie jest możliwe w obliczu konieczności gospodarowania odpadami w sposób, który ma na względzie skuteczną ochronę środowiska naturalnego, w którym funkcjonujemy na co dzień oraz oczekiwania mieszkańców. Alternatywą jest znaczne zmniejszenie, czy nawet zamrożenie w WPF wielu potrzebnych wydatków inwestycyjnych.