

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZIELONKI

z dnia 2023 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), Rada Gminy Zielonki stanowi, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Zielonki uznaje za bezzasadną skargę z dn. 14.12.2022 r. na Wójta Gminy Zielonki w związku z niewykonywaniem przez niego czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 2. Rada Gminy Zielonki zobowiązuje Przewodniczącą Rady Gminy Zielonki do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zielonki.

Przewodniczący Rady
Gminy Zielonki

Mirosław Golanko

RADCA PRAWNY
mgr Alicja Sudy-Wyjadkowska
KRN 1359

UZASADNIENIE

Do Rady Gminy Zielonki w dniu 14 grudnia 2022 r. wpłynęło pismo mieszkanki Łodzi, będące skargą na Wójta Gminy Zielonki w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Skarżąca wyszczególniła przedmiotowe przepisy: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzenie Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services), Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916). Skarżąca twierdzi, że widniejący w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres usługi pobierania dotyczący zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Zielonki nie zapewnia dostępu do zbioru zawierającego którykolwiek z trzech, wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, obiektów przestrzennych.

Przewodniczący Rady Gminy Zielonki pismem z dnia 19 grudnia 2022 r. znak: ROP.1510.1.2.2022 skierował do Wójta Gminy Zielonki pismo o przedłożenie wyjaśnień do przedmiotowej skargi i zajęcie stanowiska. Wójt złożył wyjaśnienia pismem z dnia 12 stycznia 2023 r. znak: BU.6724.1.23.2022.

Przewodniczący Rady Gminy Zielonki skierował skargę wraz z wyjaśnieniami Wójta do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki, statutowo właściwej dla rozpatrywania skarg na organy gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2023 r. zapoznała się z pismem Skarżącej oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Zielonki. Komisja po zbadaniu sprawy uznała skargę za bezzasadną. Komisja rekomendowała Radzie Gminy Zielonki uznanie skargi za bezzasadną.

Po zapoznaniu się ze sprawą, szczegółowym stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Zielonki stwierdza:

1. Po wejściu w życie ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadzony został z dniem 31 października 2020 r. obowiązek

nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31 października 2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie Gminy Zielonki aktów planowania przestrzennego.

2. Dane udostępniane są za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze przestrzennej, którego treść brzmi: Art. 9. 1. Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych; 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych; 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

3. Wójt Gminy Zielonki w piśmie nr BU.6724.1.23.2022 z dnia 12 stycznia 2023 r. stoi na stanowisku, że:

1) Gmina Zielonki od lat umieszcza na stronie internetowej Urzędu Gminy zakładkę umożliwiającą dostęp do planów zagospodarowania przestrzennego, jak i do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Udostępnianie przedmiotowych danych ułatwia obywatelom sprawdzenie statusu nieruchomości, np. czy działka jest objęta planem zagospodarowania, czy jest to działka rolna, czy budowlana, co można na niej wybudować. Usługa udostępniania danych przestrzennych została powierzona firmie GEOBID, a obecnie wykonywana jest ona przez firmę GISON. Zmienione przepisy mają na celu ujednoczenie i kształtowania Architektury Informacyjnej Państwa i zapewnienia interoperacyjności systemów teleinformatycznych podmiotów publicznych. Ponieważ jest to zagadnienie specjalistyczne i wymaga spełnienia standardów narzuconych przez ustawodawcę, stąd powierzone zostało to zadanie wyspecjalizowanemu w tej dziedzinie podmiotowi, właśnie firmie GISON.

2) w rezultacie podjętych prac w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została przygotowana i zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, prowa-

dzanej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=gminy&nazwa=zielonki&zbior=&temat=3.4&usluga=przegladania&adres=>. Dane przestrzenne są więc udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Bezpośredni dostęp do danych przestrzennych zapewniony jest przez gminę poprzez usługę WMS: <https://rastry.gison.pl/wms/zielonki> oraz poprzez usługę WFS: https://administracja.gison.pl/zasiegi_mpzp_wfs_nazwa/zielonki. Zgłaszane/aktualizowane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii jako organ nadzorujący oraz zasilane w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Urząd Geodezji i Kartografii nie zgłaszał i nie zgłasza zastrzeżeń do zgłaszanych adresów usług. Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego można sprawdzić w Systemie Informacji Przestrzennej gminy Zielonki - <https://sip.gison.pl/zielonki> - w Zbiorze Danych na stronie <https://listaplanow.gison.pl/zielonki>;

3) opracowane pliki GML dla wszystkich obowiązujących uchwał, jak i zbiory APP dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zbiory APP dla studium uwarunkowań zostały wykonane poprawnie, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26.10.2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego i przechodzą poprawną walidację poprzez oficjalną i wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/. Zbiory APP dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zbiory APP dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, dla opracowań planistycznych, które uchwalono przed wejściem w życie ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26.10.2020 r. zostały wykonane/opracowane i opublikowane terminowo, czyli przed ustawowym terminem 31.10.2022 r.;

4) wskazane wyżej adresy do usług w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Systemu Informacji Przestrzennej gminy Zielonki są dostępne publicznie.

4. Gmina Zielonki zapewnia wszystkim obywatelom, firmom i instytucjom publicznym bezpośredni dostęp do aktualnych danych przestrzennych gminy Zielonki zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Stosownie do obowiązujących przepisów Rada Gminy Zielonki jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, o czym stanowi art. 229 pkt 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

W związku z powyższym, po analizie sprawy i zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Zielonki oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki, Rada Gminy Zielonki uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.