

**Projekt**

z dnia 20 marca 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY ZIELONKI**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 6 k, w związku z art. 6 j ust. 1 pkt 1, ust. 2-4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) Rada Gminy Zielonki stanowi, co następuje:

**§ 1. 1.** W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wysokość miesięcznej opłaty za odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn stawki opłaty określonej w § 2 oraz liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

2. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, za wyjątkiem nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gastronomiczna, mechanika pojazdowa oraz cmentarze, ustala się opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby pojemników powstałych odpadów komunalnych na danej nieruchomości. Wysokość miesięcznej opłaty za odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałej stanowi iloczyn stawki opłaty określonej w § 3 oraz liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości.

3. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, uchwała się ryczałtową roczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w § 4 niniejszej uchwały.

4. Osobą zamieszkującą daną nieruchomość w rozumieniu niniejszej uchwały jest osoba, która zazwyczaj w danym miejscu spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi.

5. Jeżeli ustalenie okoliczności opisanych w ust. 4 niniejszej uchwały nie jest możliwe w procedurze weryfikacji deklaracji lub postępowania administracyjnego w celu ustalenia liczby mieszkańców danej nieruchomości, wówczas „miejsce zamieszkania” oznacza:

- 1) miejsce potwierdzone oświadczeniem osoby, przyjętym do rejestru wyborców prowadzonego przez Wójta Gminy Zielonki lub
- 2) miejsce potwierdzone oświadczeniem na zebraniu sołeckim, bądź oświadczeniem w placówce oświatowej w celu korzystania z przysługujących praw lub preferencji przewidzianych w obowiązujących przepisach na terenie gminy Zielonki lub
- 3) miejsce zameldowania lub
- 4) miejsce potwierdzone innymi informacjami dotyczącymi nieruchomości, a będącymi w dokumentacji organu gminy.

**§ 2. 1.** Ustala się dwie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1, w zależności od rodzaju zabudowy tj.:

- 1) w wysokości 37 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, na której nie jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z odrębnych przepisów, jeżeli nieruchomość ta nie stanowi wspólnoty mieszkaniowej,
- 2) w wysokości 45 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, na której nie jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z odrębnych przepisów, jeżeli nieruchomość ta stanowi wspólnotę mieszkaniową,

2. Ustala się dwie niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 1, w zależności od rodzaju zabudowy tj.:

- 1) w wysokości 24 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, na której jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z odrębnych przepisów, jeżeli nieruchomość ta nie stanowi wspólnoty mieszkaniowej,
- 2) w wysokości 32 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, na której jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z odrębnych przepisów, jeżeli nieruchomość ta stanowi wspólnotę mieszkaniową.

3. Liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość ustala właściciel nieruchomości składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub organ weryfikujący w postępowaniu administracyjnym.

**§ 3.** 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, o której mowa w § 1 ust. 2 w przypadku realizacji obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych za odbiór odpadów zmieszanych:

- 1) pojemnik 120 l - 70 zł,
- 2) pojemnik 180 l - 110 zł,
- 3) pojemnik 240 l - 140 zł,
- 4) pojemnik 770 l - 370 zł,
- 5) pojemnik 1100 l - 400 zł.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, o której mowa w § 1 ust. 2 w przypadku gdy nie jest realizowany obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych:

- 1) pojemnik 120 l - 100 zł,
- 2) pojemnik 180 l - 160 zł,
- 3) pojemnik 240 l - 200 zł,
- 4) pojemnik 770 l - 430 zł,
- 5) pojemnik 1100 l - 600 zł.

3. Liczbę i wielkość pojemników ustala właściciel nieruchomości składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub organ weryfikujący w postępowaniu administracyjnym.

**§ 4.** 1. Od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ryczałtowa roczna stawka opłaty od jednego domku letniskowego lub od jednej nieruchomości, jeżeli wykorzystywane są jedynie przez część roku, wynosi:

- a) 120 zł - jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- b) 200 zł - jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. W przypadku, gdy na jednej nieruchomości znajduje się kilka domków letniskowych, o których mowa w ust. 1 opłatę stanowi iloczyn liczby domków letniskowych oraz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 4 ust. 1.

**§ 5.** Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc Uchwała nr XXXIII/98/2017 Rady Gminy Zielonki z dnia 16 listopada 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zielonki.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą od 1 maja 2019 roku.

Przewodniczący Rady Gminy  
Zielonki

**Mirosław Golanko**

## Uzasadnienie

Na podstawie umowy obowiązującej do 31 marca br., gmina Zielonki płaci średnio 501 zł za odbiór 1 tony odpadów, a podstawowa stawka od mieszkańca za odbiór odpadów, gdy są segregowane wynosi 13 zł (odbiór co 2 tygodnie – zabudowa jednorodzinna) lub 17 zł (odbiór co tydzień – zabudowa wielorodzinna), czy 20 zł – gdy brak jest segregacji. Obecnie taki poziom opłat nie jest możliwy do utrzymania. Aktualnie odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu gminy Zielonki realizują trzy różne firmy. W przetargu ogłoszonym w grudniu ubiegłego roku te trzy firmy zgłosiły się jako konsorcjum i złożyły jedyną wspólną ofertę, proponując kwotę 999 złotych za 1 tonę odebranych odpadów – zarówno zmieszanych, jak i segregowanych. Jest to wzrost prawie o 100 proc. w ciągu roku! Taki wzrost cen obserwuje się w wielu gminach.

Z uwagi na 100-procentowy wzrost kosztu ofertowego unieważniono przetarg i podjęto negocjacje z czterema firmami. Do końca sierpnia 2019 r. uzyskano nieco korzystniejsze warunki cenowe. Przez pięć miesięcy odpady zmieszane będą odbierane po 637,20 zł za 1 tonę, segregowane i wielkogabarytowe po 850 zł za 1 tonę, a odpady zielone po 669,60 zł za 1 tonę. W tym czasie ponowiony zostanie przetarg. Trudno jednak spodziewać się niższych kwot w nowym przetargu. Rynek odpadów został zmonopolizowany, rosną opłaty za składowanie odpadów na wysypiskach. Co ważne też – w gminie Zielonki wytwarzana jest bardzo duża ilość odpadów w przeliczeniu na statystycznego mieszkańca.

W 2018 r. zebrano 8 809 ton odpadów, w tym zmieszanych 5 302 tony, zielonych 916 ton, segregowanych 2 112 ton i wielkogabarytowych 479 ton. Każdy mieszkaniec gminy wytworzył więc 384 kg odpadów w ciągu jednego roku. Przeliczając – każdy z mieszkańców produkuje 1 kg odpadów dziennie! W tym samym roku tylko w Punktach Selektynego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Węgrzcach i w Zielonkach odebrano blisko 1600 ton odpadów – w okresie od marca do listopada 2018 r. zarejestrowano ponad 33 tysiące wjazdów mieszkańców gminy do PSZOK.

Aktualne stawki opłat od mieszkańców już dziś nie bilansują systemu. Realizując odbiór i zagospodarowanie odpadów gmina musi stosować przepisy prawa i w jego granicach podejmować uchwały wykonawcze. Co do zasady system odbioru odpadów powinien się bilansować – czyli gmina, według założenia ustawy, nie powinna zarabiać, ale i nie wolno jej do systemu dokładać. Stawki opłat muszą więc pokrywać koszt wywozu i zagospodarowania zebranych od mieszkańców odpadów oraz koszty obsługi.

Proponuje się aby nowe stawki odbioru odpadów w przypadku zadeklarowanej segregacji wynosiły odpowiednio:

a) 24 zł od osoby zamieszkującej w przypadku, gdy na nieruchomości jest realizowany obowiązek segregacji odpadów i nieruchomość ta nie stanowi wspólnoty mieszkaniowej,

b) 32 zł od osoby zamieszkującej w przypadku, gdy na nieruchomości jest realizowany obowiązek segregacji odpadów i nieruchomość stanowi ta wspólnotę mieszkaniową.

W przypadku, gdy na nieruchomości nie jest realizowany obowiązek segregacji również proponuje się dwie stawki w zależności od rodzaju zabudowy tj.:

a) 37 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli nieruchomość ta nie stanowi wspólnoty mieszkaniowej,

b) 45 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli nieruchomość ta stanowi wspólnotę mieszkaniową.

Według deklaracji 22 920 mieszkańców wytwarza odpady (stan na dzień 31.12.2018 r.), w tym 898 mieszkańców deklaruje brak segregacji.

W związku ze wzrostem cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, zaistniała również konieczność podniesienia stawek dla nieruchomości niezamieszkałych, w sposób zapewniający pokrycie całości kosztów ich odbioru.

Rekomendowane stawki z posesji niezamieszkałych:

Rodzaj pojemnika	Stawka opłaty	
	Sposób selektywny	Sposób nieselektywny
120 l	70 zł	100 zł
180 l	110 zł	160 zł

240 l	140 zł	200 zł
770 l	370 zł	430 zł
1100 l	400 zł	600 zł

Opłaty za odbiór odpadów są naliczane miesięcznie w zależności od wielkości pojemników (dla nieruchomości niezamieszkałych) lub ilości osób zamieszkujących na nieruchomości (dla nieruchomości zamieszkałych). W ramach opłaty odpady zmieszane na nieruchomościach niezamieszkałych odbierane są co dwa tygodnie, a odpady segregowane raz w miesiącu. Przedsiębiorca lub właściciel posesji niezamieszkałej, który deklaruje pojemność 1 pojemnika 120 l na odpady zmieszane płaci gminie miesięcznie kwotę 70 zł (przy segregacji) lub 100 zł (przy braku segregacji). Przedsiębiorca lub właściciel posesji niezamieszkałej może ten pojemnik wystawiać co dwa tygodnie, więc faktycznie za 2x120 l odebranych odpadów zmieszanych zapłaci ustaloną miesięczną stawkę w wysokości 70 zł (przy segregacji) lub 100 zł (przy braku segregacji). Pozostałe rodzaje (wielkości) pojemników rozlicza się analogicznie.

Proponuje się aby nowa ryczałtowa roczna stawka za odbiór odpadów w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosiła odpowiednio:

- a) 120 zł - jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- b) 200 zł - jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Zapowiedzi i prognozy wzrostu opłat w kolejnych latach są bardzo niepokojące. Co można zrobić? Przede wszystkim starać się zmniejszać strumień odpadów kierowanych do systemu, nawet małymi krokami, np. poprzez kompostowanie odpadów ulegających biodegradacji (zielone, kuchenne), których w gminie Zielonki zbiera się ponad 900 ton na PSZOK i ponad 1300 ton w pojemnikach na odpady zmieszane, czyli łącznie ponad 2 200 ton. Daje to 25% wartości opłaty od mieszkańca. Z zebranych informacji wiadomo, iż jedni mieszkańcy kompostują odpady zielone na swoich posesjach, inni oddają ich dużo i regularnie do PSZOK, jednak przepisy nie pozwalają uzależnić opłaty „śmieciowej” od ilości i rodzaju oddawanych śmieci komunalnych do systemu. Stąd jednym ze sposobów obniżenia kosztów może być zwiększenie liczby osób kompostujących odpady ulegające biodegradacji u siebie na posesjach, w kompostownikach. Innym natomiast ograniczanie tonażu popiołów z węgla, które również są wrzucane do pojemników na odpady. Masa popiołów to blisko 1 tys. ton – co daje 13% stawki opłaty.

Gmina wśród odpadów segregowanych najwięcej odbiera plastiku. Niestety często w workach na odpady segregowane butelki plastikowe lub kartony po napojach nie są zgniatane. Skutkuje to tym, że worek plastiku waży 2 kg, więc na 1 tonę potrzeba aż 500 worków. Tymczasem koszt produkcji worka to 40 groszy, co daje koszt około 200 złotych na 1 tonę odpadów. Taka mała sprawa generuje około 25% kosztów zebrania 1 tony plastiku! Zawsze należy zgniatć butelki plastikowe i kartony. Oddawać tylko pełne worki z odpadami segregowanymi, co również będzie mieć wpływ na obniżenie kosztów.

Odpady komunalne muszą być coraz bardziej szczegółowo segregowane. Z roku na rok podnoszone są poziomy segregacji, jakie mają osiągać gminy. Jeśli nie zostaną one osiągnięte, skutkować to będzie wysokimi karami. Mimo, że robi się wiele, dużo segreguje, to jednak trzeba działać jeszcze bardziej efektywnie, by koszty i opłaty nie rosły drastycznie.