

Projekt

z dnia 17 sierpnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZIELONKI**

z dnia 14 sierpnia 2020 r.

w sprawie przyjęcia lokalnego programu pomocy społecznej o nazwie Lokalny Program Osłonowy dla osób, które przeprowadzą trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na system gazowy lub system na paliwo stałe spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. w Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 8 ust. 2, art. 17 ust. 2 pkt 4 i 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. w Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Lokalny Program Osłonowy dla osób, które przeprowadzą trwałą zmianę nieefektywnego systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na system gazowy lub system na paliwo stałe **spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign)**, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązania wynikające z niniejszej uchwały zostaną pokryte z dochodów budżetu Gminy Zielonki.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zielonki.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

**Lokalny Program Osłonowy
dla osób, które przeprowadzą trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na system gazowy lub system na paliwo stałe spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign)**

§ 1. Podstawy prawne

Podstawą prawną do przyjęcia niniejszego Lokalnego Programu Osłonowego jest:

- a) ustawa o pomocy społecznej, której art. 17 ust. 2 pkt 4) upoważnia do tworzenia, uchwalania i realizacji programów osłonowych skierowanych do wybranych grup mieszkańców oraz której art. 8 ust. 2 upoważnia radę gminy do podwyższenia kwot, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy, uprawniających do zasiłku celowego,
- b) „Program ochrony powietrza dla województwa małopolskiego”, przyjęty uchwałą nr XXXII/451/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r.,
- c) Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla gminy Zielonki na lata 2015 – 2020.

§ 2. Definicje

Ileokroć w Programie jest mowa o:

- 1) „Programie” – należy przez to rozumieć niniejszy Lokalny Program Osłonowy dla osób, które przeprowadzą trwałą zmianę nieefektywnego systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na system gazowy lub system na paliwo stałe **spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign)**;
- 2) „Zasiłku celowym” – należy przez to rozumieć zasiłek celowy w rozumieniu art. 39 ustawy o pomocy społecznej wypłacany przez GOPS w Zielonkach w celu zaspokojenia niezbędnej potrzeby bytowej w postaci zmiany nieefektywnego systemu ogrzewania na system gazowy lub system na paliwo stałe **spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign)**;
- 3) „Budynku” – należy przez to rozumieć budynek mieszkalny jednorodzinny w rozumieniu art. 3 pkt. 2a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t. j. w Dz.U. z 2020 r. poz. 1333), tj. budynek wolno stojący albo budynek w zabudowie bliźniaczej, szeregowej lub grupowej, służący zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych, stanowiący konstrukcyjnie samodzielną całość, w którym dopuszcza się wydzielenie nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych albo jednego lokalu mieszkalnego i lokalu użytkowego o powierzchni całkowitej nieprzekraczającej 30% powierzchni całkowitej budynku, znajdujący się na terenie Gminy Zielonki. Za budynek uznaje się również lokal mieszkalny, jeżeli posiada samodzielne źródło ciepła;
- 4) „Starym źródle ogrzewania” – należy przez to rozumieć kocioł poniżej klasy 5 wg normy PN-EN 303-5:2012 na paliwo stałe centralnego ogrzewania oraz inne źródła ciepła z możliwością spalania odpadów stałych, służące do ogrzewania budynku;
- 5) „Nowym źródle ogrzewania” – należy przez to rozumieć kocioł gazowy lub system na paliwo stałe **spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign)** czyli źródło ciepła dla centralnego ogrzewania lub centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej zasilane gazem lub zasilane paliwem stałym dla kotła **spełniającego wymagania ekoprojektu (ecodesign)**;
- 6) „Kontrakcie socjalnym” - należy przez to rozumieć kontrakt w rozumieniu art. 6 pkt 6) ustawy o pomocy społecznej, tj. pisemną umowę zawartą z osobą ubiegającą się o pomoc, określającą uprawnienia i zobowiązania stron umowy, w ramach wspólnie podejmowanych działań zmierzających do przezwyciężenia trudnej sytuacji życiowej osoby lub rodziny.

§ 3. Cele Programu

Celem Programu jest:

- a) wsparcie osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej i rodzinnej, w pokryciu kosztów wymiany systemu ogrzewania, których nie są oni w stanie pokryć we własnym zakresie bez uszczerbku dla niezbędnego utrzymania siebie i rodziny,
- b) obniżenie zanieczyszczeń emitowanych do atmosfery na terenie Gminy Zielonki,
- c) propagowanie ekologicznych rozwiązań w zakresie technik grzewczych,
- d) poprawa warunków życia mieszkańcom Gminy Zielonki poprzez poprawę jakości powietrza.

§ 4. Przesłanki do uzyskania pomocy

1. Pomoc w ramach niniejszego Programu może być przyznana osobom spełniającym łącznie następujące warunki:

- a) posiadającym tytuł prawny do budynku, wynikający z prawa własności, prawa użytkowania wieczystego, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego. Jeżeli wnioskodawca jest najemcą, dzierżawcą lub przysługuje mu inny tytuł prawny do nieruchomości konieczne jest udokumentowanie posiadania przez niego prawa do dysponowania nieruchomością (zgoda większości współwłaścicieli lub administracji budynku),
- b) zamieszkującym w budynku na terenie Gminy Zielonki, w którym ma nastąpić trwała zmiana systemu ogrzewania,
- c) których dochód nie przekracza kryterium wskazanego w ust. 2,
- d) u których zaistnieje przynajmniej jedna z okoliczności, o których mowa w art. 7 ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 z późn. zm.),
- e) których warunki techniczne budynku umożliwiają zmianę nieefektywnego systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na system gazowy lub system na paliwo stałe spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign), co zostanie potwierdzone protokołem z oględzin budynku przez uprawnioną osobę.

2. Dla osób wskazanych w ust. 2 podwyższa się kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 z późn. zm.) odpowiednio do:

- 1) 250 % w przypadku kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej,
- 2) 200% w przypadku kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

§ 5. Podmiot realizujący Program

Program osłonowy będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zielonkach zwany dalej: GOPS w Zielonkach we współpracy z Urzędem Gminy Zielonki – Referatem Niskiej Emisji i Odpadów.

§ 6. Sposób realizacji Programu

1. Gmina realizuje cele, o których mowa w § 3 poprzez przyznawanie wsparcia na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w formie zasiłku celowego na przeprowadzenie trwałej zmiany systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na system gazowy lub system na paliwo stałe **spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign)**.

2. Warunkiem wszczęcia i prowadzenia postępowania o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1 jest złożenie przez osobę lub rodzinę zainteresowaną wniosku o pomoc wraz z wymaganą dokumentacją.

Do wniosku należy dołączyć:

- a) dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego budynku,
- b) dokumenty, o których mowa w art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej.

3. Pomoc jest przyznawana w formie decyzji, a warunkiem jej wydania jest przeprowadzenie przez pracownika socjalnego GOPS w Zielonkach rodzinnego wywiadu środowiskowego w miejscu zamieszkania osoby ubiegającej się o pomoc a następnie wywiadu technicznego dokonywanego przez upoważnioną osobę posiadającą odpowiednie uprawnienia.

4. Pomoc może zostać przyznana wyłącznie odbiorcom Programu, o których mowa w § 4.

5. Pomoc jest realizowana w formie przelewu na rachunek bankowy podmiotu realizującego inwestycję wymiany źródła ciepła.

§ 7. Zakres pomocy

1. Pomoc może być udzielona na pokrycie kosztów związanych z demontażem starego źródła ogrzewania, zakupem oraz montażem nowego źródła ogrzewania łącznie z niezbędną adaptacją istniejącej instalacji dla centralnego ogrzewania lub centralnego ogrzewania i ciepłej wody użytkowej zasilane gazem lub paliwem stałym spełniającym wymogi uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw obowiązującej w województwie małopolskim oraz obowiązującego programu ochrony powietrza dla województwa małopolskiego.

2. Wysokość udzielonej pomocy ustalana będzie w oparciu o kosztorys prac, o których mowa w ust. 1 sporządzony każdorazowo przez Urząd Gminy Zielonki.

3. Szczegółowy zakres pomocy i jej wysokość będzie ustalana indywidualnie, a zasady jej przyznania i rozliczania zostaną ujęte w formie kontraktu socjalnego, o którym mowa w art. 108 ustawy o pomocy społecznej.

§ 8. Sposób kontroli

1. Gmina Zielonki zastrzega sobie prawo do przeprowadzenia kontroli:

- a) realizacji zmiany systemu ogrzewania, przed jej rozpoczęciem i na każdym etapie jej realizacji,
- b) sposobu eksploatacji zamontowanego nowego źródła ogrzewania w budynku w terminie 5 lat od daty udzielenia wsparcia.

2. Z przeprowadzonych kontroli sporządza się protokoły.

3. Kontrola powinna być prowadzona w sposób umożliwiający potwierdzenie:

- a) prawidłowości wykorzystania udzielonego wsparcia zgodnie z ustaleniami zawartymi w kontrakcie socjalnym (cel na jaki wsparcie zostało przyznane) oraz zastosowania urządzeń posiadających wymagane certyfikaty energetyczno-emisyjne,
- b) prawidłowego wykonania robót zgodnie z obowiązującymi przepisami i normami.

4. W przypadku ustalenia przez uprawniony podmiot, że osoba objęta pomocą ogrzewa budynek z wykorzystaniem paliw stałych niespełniających wymogu Uchwały Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw oraz obowiązującego programu ochrony powietrza dla województwa małopolskiego, pomoc uznaje się za wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem i podlega ona zwrotowi.

5. Wysokość należności podlegającej zwrotowi oraz termin zwrotu tej należności ustala się w decyzji administracyjnej.

§ 9. Czas trwania Programu

Program będzie realizowany od dnia jego przyjęcia do wyczerpania alokacji środków.

Uzasadnienie

Podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne z uwagi na możliwość wsparcia osób i rodzin, które nie są w stanie samodzielnie pokryć kosztów wymiany systemu ogrzewania we własnym zakresie bez uszczerbku dla niezbędnego utrzymania siebie i rodziny.

Ustawa o pomocy społecznej daje możliwość podejmowania innych zadań z zakresu pomocy społecznej, wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenia i realizacji programów osłonowych.

Dla osób, które będą chciały skorzystać z niniejszego programu osłonowego zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej Rada gminy może w drodze uchwały podwyższyć progi *dochodowe* w odniesieniu do przyznawania zasiłku celowego na pokrycie kosztów wymiany systemu ogrzewania. Kryteria podnosi się odpowiednio:

- 1) 250% w przypadku kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej,
- 2) 200% w przypadku kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

Prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej uzależnione jest od spełnienia kryterium dochodowego, które zostało zróżnicowane odpowiednio do rodzaju świadczeniobiorców. Kryterium osoby samotnie gospodarującej jest wyższe, gdyż związane jest z kosztami utrzymania osób samotnie prowadzących gospodarstwo domowe w porównaniu z gospodarstwami rodzinnymi.

Należy zwrócić uwagę, że uprawnienie organu gminy dotyczy jedynie *podwyższania kryterium*, a więc działa na korzyść potencjalnych świadczeniobiorców i zwiększa zakres uprawnionych.

Zgodnie z Konstytucją (art. 68 ust. 4 i art. 74 ust. 2) obowiązkiem władz samorządowych Województwa Małopolskiego jest podjęcie działań, które ograniczą poziom zanieczyszczenia powietrza oraz ich negatywny wpływ na zdrowie ludzi i na środowisko.

Pomiary jakości powietrza prowadzone na przestrzeni ostatnich lat, wskazują, że w Małopolsce występują bardzo wysokie poziomy stężenie zanieczyszczeń w powietrzu pyłem zawieszonym i benzo(a)pirenem.

Podjęcie niniejszej uchwały na wymianę nieefektywnego źródła ciepła tzw. „kopciuchy” na system spełniający wymagania ekoprojektu (ecodesign) skutecznie poprawi jakość powietrza, a także samopoczucie i zdrowie mieszkańców gminy Zielonki, powyższym podjęcie uchwały jest celowe i w pełni uzasadnione.