

Projekt

z dnia 4 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

*Przewodniczący Komisji Kultury,
Sportu i Spraw Regulaminowych
Rady Gminy Zielonki*

Adrian Baran

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZIELONKI**

z dnia 2025 r.

**w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy
z radnym Rady Gminy Zielonki**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), Rada Gminy Zielonki uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Gminy Zielonki Panem Dariuszem Dragoszem, zatrudnionym w Urzędzie Pocztowym Zielonki na stanowisku Starszy Listonosz.

§ 2. Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Gminy Zielonki do udzielenia odpowiedzi wnioskodawcy i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zielonki.

Przewodniczący Rady
Gminy Zielonki

Tadeusz Łysek

UZASADNIENIE

W dniu 28 listopada 2025 r. do Rady Gminy Zielonki wpłynęło pismo Poczty Polskiej S.A. (dalej jako „pracodawca”), zawierające wniosek o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Gminy Zielonki Panem Dariuszem Dragoszem, zatrudnionym u pracodawcy na stanowisku starszego listonosza (dalej jako „pracownik” lub „radny”).

W treści pisma pracodawca wskazał, że przyczyną zamiaru rozwiązania z radnym stosunku pracy jest art. 53 § 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - kodeks pracy (Dz. U. 1974 Nr 24 poz. 141 z późn. zm.), czyli z uwagi na fakt, iż pracownik pozostaje niezdolny do pracy wskutek choroby trwającej dłużej niż łączny okres pobierania z tego tytułu wynagrodzenia i zasiłku oraz pobierania zasiłku rehabilitacyjnego przez pierwsze 3 miesiące. Pracodawca twierdzi, że podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym są zdarzenia niezwiązane z wykonywaniem przez niego mandatu radnego.

Rada Gminy Zielonki po przeanalizowaniu wniosku Poczty Polskiej S.A. o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Gminy Zielonki Panem Dariuszem Dragoszem podjęła decyzję o odmowie udzielenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy. Podstawą rozstrzygnięcia jest ocena merytoryczna materiału przedłożonego Radzie oraz analiza okoliczności faktycznych dotyczących pracownika i radnego.

Wniosek pracodawcy zawiera jedynie lakoniczne i ogólne uzasadnienie, które nie prezentuje przekonujących argumentów przemawiających za koniecznością rozwiązania stosunku pracy, w tym nie uzasadnia, że decyzja ta jest oderwana od pełnienia funkcji radnego. Pracodawca nie wykazał, aby zaistniały przesłanki uzasadniające podjęcie tak daleko idącej decyzji wobec radnego objętego ochroną wynikającą z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, dalej jako „u.s.g”). Wniosek nie odnosi się do standardów staranności i transparentności wymaganych przy ingerowaniu w status pracownika samorządowego reprezentującego interes publiczny. W ramach analizy wniosku Rada Gminy stwierdziła, że pracodawca nie przedstawił rzetelnej oceny rokowań co do

powrotu pracownika do pracy, ani nie dokonał pogłębionej analizy długości oraz charakteru jego niezdolności do pracy.

W dokumentacji nie odniesiono się również do możliwości zastosowania innych, mniej dolegliwych rozwiązań kadrowych, takich jak zmiana zakresu obowiązków, obniżenie wymiaru czasu pracy czy przeniesienie na stanowisko o lżejszym charakterze. Brak jest także jakichkolwiek informacji o próbach dostosowania warunków pracy do stanu zdrowia pracownika. Tak ukształtowany wniosek wskazuje, że pracodawca nie rozważył alternatywnych, łagodniejszych środków, mimo że sam fakt czasowej niezdolności, bez rzetelnej, indywidualnej oceny prognozy zdrowotnej, nie przesądza automatycznie o niemożności kontynuowania zatrudnienia.

W ocenie Rady, przedstawiony przez pracodawcę wniosek ma zatem charakter nadmiernie restrykcyjny i pozbawiony wszechstronnej analizy wymaganej w tej kategorii spraw.

Na dzień 9 grudnia 2025 r. została zwołana Komisja Kultury, Sportu i Spraw Regulaminowych Rady Gminy Zielonki. W zawiadomieniu o posiedzeniu z dnia 4 grudnia 2025 r. został przedstawiony porządek obrad, w tym zaopiniowanie pisma Poczty Polskiej ws. wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy (pkt 4). Na tejże komisji, głos zabrał Pan radny Dariusz Dragosz, który wskazał, że z treści wniosku pracodawcy oraz okoliczności towarzyszących wynika, że rzeczywistą przyczyną rozwiązania z nim stosunku pracy przez Poczta Polską S.A. są zdarzenia związane z wykonywaniem przez niego mandatu radnego Rady Gminy Zielonki, a konkretnie - jego publicznego zajęcia stanowiska wskazującego na problemy w funkcjonowaniu Poczty Polskiej S.A. na terenie Gminy Zielonki, które z kolei podyktowane były licznymi skargami od mieszkańców oraz petycji związku zawodowego listonoszy Poczty Polskiej S.A. Ze stanu faktycznego wynika, że radny Pan Dariusz Dragosz od ponad 14 lat pełni obowiązki pracownicze w Poczcie Polskiej S.A. w sposób nienaganny, a dotychczas jego praca nie była przedmiotem żadnych negatywnych ocen, czy postępowań dyscyplinarnych. Z dostępnych informacji wynika, że pracownik przebywa obecnie na świadczeniu rehabilitacyjnym spowodowanym wypadkiem przy pracy (w dniu 19 marca 2025 r.), a jego niezdolność do pracy

pozostaje udokumentowana i związana z procesem leczenia i rekonwalescencji. Złożenie wniosku o rozwiązanie stosunku pracy w czasie, gdy pracownik pozostaje w stanie usprawiedliwionej niezdolności do pracy, budzi uzasadnione wątpliwości co do właściwości i zasadności takiego działania.

Rada Gminy odnotowała, że radny, w ramach pełnienia mandatu, podejmował działania wynikające z licznych skarg mieszkańców dotyczących funkcjonowania Poczty Polskiej S.A. na terenie gminy. Zajęcie przez radnego publicznego stanowiska w sprawach zgłaszanych przez lokalną społeczność mieści się w ustawowych kompetencjach radnego i nie może stanowić podstawy do działań odwetowych lub wywołujących efekt mrozący względem działalności przedstawiciela organu stanowiącego gminy. Koincydencja czasowa pomiędzy aktywnością radnego w sprawach publicznych, a złożeniem wniosku o rozwiązanie stosunku pracy wymaga szczególnej ostrożności i wzmocnionej kontroli decyzji pracodawcy.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami radnego Pana Dariusza Dragosza, a także po przeanalizowaniu wniosku pracodawcy z dnia 28 listopada 2025 r., Rada Gminy Zielonki stwierdza, że brak jest podstaw do uwzględnienia wniosku pracodawcy, a tym samym – odmawia wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Gminy Zielonki Panem Dariuszem Dragoszem.

W kwietniu 2025 roku do Rady Gminy Zielonki wpłynęło pismo – petycja Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Listonoszy Poczty Polskiej wyrażające zdecydowany sprzeciw wobec działań zarządu Poczty Polskiej. Mając również na uwadze rosnące trudności mieszkańców gminy Zielonki w dostępie do usług pocztowych oraz liczne skargi dotyczące jakości i terminowości doręczeń pocztowych, Rada Gminy Zielonki przyjęła rezolucję dotyczącą podjęcia pilnych działań naprawczych w strukturze i funkcjonowaniu Poczty Polskiej S.A. na terenie gminy Zielonki. Wobec czego rada wezwała instytucję odpowiedzialną za nadzorowanie funkcjonowania Poczty Polskiej S.A. do podjęcia pilnych działań naprawczych.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dniu 14 kwietnia 2025 r., przewodniczący Pan Dariusz Dragosz otworzył dyskusję dotyczącą zajęcia stanowiska Komisji w odpowiedzi na list otwarty

wystosowany przez organizacje związkowe związane z Poczta Polska S.A. Następnie, na kolejnym posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 października 2025 r. odbyło się zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia rezolucji dotyczącej podjęcia pilnych działań naprawczych w strukturze i funkcjonowaniu Poczty Polskiej S.A. na terenie gminy Zielonki, a radny Pan Dariusz Dragosz głosował za przyjęciem tejże rezolucji podczas obrad sesji Rady Gminy Zielonki w dniu 30 października 2025 roku.

Należy zaznaczyć, że przepis art. 25 ust. 2 u.s.g. przyznaje szczególną ochronę stosunkowi pracy radnego, poprzez uzależnienie możliwości jego rozwiązania przez pracodawcę od wyrażenia zgody przez radę gminy. Zgodnie z przywołanym przepisem, rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Treść tego przepisu wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku mogą być zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Wskazanego przepisu nie można natomiast interpretować w taki sposób, że rada gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego. Należy przy tym podkreślić, że chociaż przepis art. 25 ust. 2 u.s.g. nie określa żadnych warunków ani kryteriów, jakimi miałyby kierować się rada gminy przy podejmowaniu decyzji o wyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy radnego lub jej odmowy, to kompetencja rady gminy do odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy nie daje prawa do odmowy w każdej sytuacji. Wadliwa byłaby taka uchwała, której motywby byłyby nie do pogodzenia z zasadami porządku prawnego, która nie miałaby oparcia w stanie faktycznym, w jakim wypowiedzenie zostało dokonane. Odmowa wyrażenia zgody na zwolnienie musi być podporządkowana ochronie wartości, które są istotne i chronione przez porządek prawny. Motywy dla

jakich podjęto uchwałę udzielającą zgodę bądź odmawiającą udzielenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy powinny wynikać z treści uzasadnienia tej uchwały (por. uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18 września 2008 r., sygn. akt II OSK 952/08).

W tym kontekście należy zaznaczyć, że procedując wniosek pracodawcy o wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy Rada Gminy Zielonki nie prowadzi postępowania uzupełniającego czy wyjaśniającego, a jedynie proceduje w oparciu o przedstawioną dokumentację i uzyskane od radnego wyjaśnienia. To na wnioskodawcy ciąży obowiązek wykazania rzeczywistych, uzasadnionych przyczyn i ich udokumentowania, bowiem motywy pracodawcy zamierzającego rozwiązać stosunek pracy z radnym podlegają szczegółowemu badaniu, gdyż od tych ustaleń zależy stanowisko Rady w kwestii wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy (tak m.in.: wyrok WSA w Łodzi z dnia 01.08.2024 r., sygn. akt: III SA/Łd 459/24). Zdaniem Rady Gminy w przedmiotowej sprawie pracodawca nie wypełnił powyższych obowiązków związanych z koniecznością podania pełnych i umotywowanych przyczyn, a sam fakt długotrwałej nieobecności pracownika z przyczyn zdrowotnych, nie oznacza jeszcze, że taka decyzja nie ma związku z wykonywaniem przez radnego mandatu, zwłaszcza biorąc pod uwagę całokształt sprawy – tj. przyczyn nieobecności pracownika (wypadek przy pracy) oraz działalności w ramach wykonywania mandatu radnego związanych bezpośrednio z pracodawcą (krytyka działalności Poczty Polskiej S.A.).

Należy również dodać, że celem przepisu art. 25 ust. 2 u.s.g. jest umożliwienie każdemu radnemu sprawowania swojej funkcji w sposób skuteczny i bezpieczny, co ogranicza swobodę pracodawcy w rozwiązywaniu stosunku pracy łączącego go z osobą pełniącą funkcję radnego. Każdy radny musi mieć bowiem zapewnioną swobodę w wykonywaniu czynności wynikających ze sprawowanego mandatu, wyrażania swoich poglądów i uwzględnianie głosów niezadowolonych mieszkańców. Z kolei ustawowym uprawnieniem, a zarazem obowiązkiem Rady Gminy jest stanie na straży tych wartości i korzystanie z uprawnienia przewidzianego w art. 25 ust. 2 u.s.g. do niewyrażenia zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy, gdy okoliczności wskazują, że

działalność radnego w Radzie mogła mieć wpływ na decyzję pracodawcy. W ocenie Rady Gminy istnieje przypuszczenie, że taka właśnie sytuacja wystąpiła w sprawie niniejszej, a fakt, że radny Pan Dariusz Dragosz jest przewodniczącym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz publicznie zajmował stanowisko dotyczące funkcjonowania Poczty Polskiej S.A. na terenie Gminy Zielonki, może mieć istotne znaczenie.

Rada Gminy, podejmując decyzję, zobligowana była do zbadania, czy rozwiązanie stosunku pracy z radnym w obecnej sytuacji byłoby środkiem proporcjonalnym w stosunku do zakładanego celu, jakim jest ochrona interesów pracodawcy. Jednocześnie należało uwzględnić, że radny wykonuje mandat publiczny, reprezentując mieszkańców gminy, a jego aktywność, w tym podejmowanie działań wynikających z licznych skarg mieszkańców, stanowi element realizacji konstytucyjnego prawa wspólnoty lokalnej do reprezentacji. W tym kontekście Rada oceniła, że zwolnienie radnego w okresie jego usprawiedliwionej niezdolności do pracy, będącej skutkiem wypadku przy pracy, mogłoby naruszać zasadę równowagi pomiędzy interesem pracodawcy, a interesem społeczności lokalnej, którą radny reprezentuje.

Rada Gminy podkreśla, że nie rozstrzyga o winie ani intencjach pracodawcy, a jej zadaniem jest wyłącznie ocena, czy spełnione zostały przesłanki udzielenia zgody na wypowiedzenie umowy o pracę z radnym. Jednocześnie, analizując przedstawione okoliczności, Rada dostrzegła uzasadnione wątpliwości co do wyłącznego związku pomiędzy deklarowaną przyczyną rozwiązania stosunku pracy (to jest niezdolnością pracownika do pracy na podstawie art. 53 Kodeksu pracy), a rzeczywistą sytuacją pracowniczą radnego. Niezdolność ta wynika bowiem z wypadku przy pracy, a rehabilitacja nadal trwa. Wobec braku szczegółowej oceny rokowań zdrowotnych oraz nieprzedstawienia alternatywnych rozwiązań po stronie pracodawcy, powstają wątpliwości, czy wskazana przesłanka stanowi rzeczywisty, wyłączny i wystarczający powód zakończenia zatrudnienia. Wątpliwości te, choć nie przesądzają o nieprawidłowościach, obligują Radę do odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy.

Komisja Kultury, Sportu i Spraw Regulaminowych na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2025 r., po szczegółowej analizie pisma Poczty Polskiej i wysłuchaniu oświadczenia radnego, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie odmowy wyrażania zgody na rozwiązanie stosunku pracy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Gminy, dokonując merytorycznej oceny wniosku pracodawcy, oparła się zarówno na przedstawionym materiale dowodowym, jak i na wyjaśnieniach radnego. Przedstawione przez radnego informacje, dotyczące zarówno przebiegu jego wieloletniego zatrudnienia, jak i aktualnej sytuacji zdrowotnej będącej następstwem wypadku przy pracy, pozwoliły na uzyskanie pełniejszego obrazu okoliczności faktycznych. Rada uwzględniła również dotychczasowy nienaganny przebieg służbowy radnego oraz brak jakichkolwiek wcześniejszych sygnałów ze strony pracodawcy wskazujących na problemy w realizacji obowiązków pracowniczych.

W świetle powyższego, Rada Gminy Zielonki uznaje, że brak jest przesłanek, które mogłyby uzasadniać wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym. Wniosek pracodawcy nie spełnia wymogów merytorycznych, nie przedstawia argumentów wskazujących na konieczność zakończenia zatrudnienia, a jednocześnie pomija istotne okoliczności związane z sytuacją zdrowotną i mandatową pracownika.