

Projekt

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZIELONKI**

z dnia 2026 r.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Zielonki
Dariusz Dragosz
Dariusz Dragosz

w sprawie skargi na Wójta Gminy Zielonki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Gminy Zielonki stanowi, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Zielonki uznaje za bezzasadną skargę mieszkanki z dnia 30.06.2026 r. na Wójta Gminy Zielonki w związku z organizacją imprezy plenerowej Ludowego Klubu Sportowego „Zieleńczanka” w dniu 27.06.2026 r.

§ 2. Rada Gminy Zielonki zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy Zielonki do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zielonki.

Przewodniczący Rady
Gminy Zielonki

Tadeusz Łysek

INSPEKTOR

pl
mgr Beata Przybycień

Agnieszka Babinska
AGNIESZKA BABINSKA
RADCA PRAWNY
KR-5193

Uzasadnienie

I. PRZEDMIOT SKARGI

W dniu 30 czerwca 2026 r. do Rady Gminy Zielonki wpłynęła drogą elektroniczną skarga mieszkanki na działalność Wójta Gminy Zielonki. Przedmiotem skargi jest zarzut dotyczący rzekomego wyrażenia przez Wójta zgody na organizację imprezy plenerowej z okazji Jubileuszu 80-lecia Ludowego Klubu Sportowego „Zieleńczanka”, która odbyła się 27 czerwca 2026 r. na boisku w Zielonkach.

Skarżąca wskazała, że wydarzenie trwało do godziny 2:00 w nocy (z 27 na 28 czerwca), a towarzysząca mu wielogodzinna, bardzo głośna muzyka w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy mieszkalnej naruszyła prawo mieszkańców do spokojnego wypoczynku i snu. Według relacji zawartej w skardze, wielokrotne prośby o ściszenie muzyki kierowane bezpośrednio do organizatorów zostały zignorowane. Skarżąca podniosła, iż w odpowiedzi na swoje interwencje uzyskała od organizatorów informację, że posiadają oni zgodę Wójta Gminy Zielonki na prowadzenie imprezy do godziny 2:00 oraz że o wydarzeniu została powiadomiona Policja.

W związku z powyższym mieszkanka, działając na podstawie art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, dalej: kpa), zwróciła się o wyjaśnienie podstaw prawnych wydania takiej zgody oraz o podjęcie działań zapobiegających podobnym uciążliwościom w przyszłości.

II. PRZEBIEG POSTĘPOWANIA PRZED RADĄ GMINY ZIELONKI

Przewodniczący Rady Gminy Zielonki pismem z dnia 30 czerwca 2026 r. (znak: ROP.1510.2.2.2026) zwrócił się do Wójta Gminy Zielonki o przedłożenie wyjaśnień i zajęcie stanowiska w sprawie. Wójt Gminy Zielonki ustosunkował się do zarzutów pismem z dnia 20 lipca 2026 r. (znak: ROP.0004.1.15.2026).

Z uwagi na konieczność przygotowania opinii oraz wniosków przez właściwe komisje Rady, Przewodniczący Rady Gminy Zielonki – pismem z dnia 17 lipca 2026 r. (znak: ROP.1510.2.2.2026) – przedłużył termin rozpatrzenia skargi do dnia 27 sierpnia 2026 r. Decyzja ta została podjęta na podstawie art. 36 § 1 w związku z art. 237 § 1 i § 4 kpa, a wyznaczony termin pokrywa się z datą najbliższej sesji Rady Gminy Zielonki, wynikającą z rocznego harmonogramu pracy. Skarga wraz z wyjaśnieniami Wójta została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zielonki, statutowo właściwej do rozpa-

trywania skarg na organy gminy. Komisja na posiedzeniu w dniu 18 sierpnia 2026 r. szczegółowo zapoznała się z aktami sprawy i zarekomendowała Radzie Gminy Zielonki uznanie skargi za bezzasadną.

III. USTALONY STAN FAKTYCZNY

Na podstawie akt sprawy i wyjaśnień Wójta Gminy Zielonki, Rada Gminy Zielonki ustaliła następujący stan faktyczny:

W dniu 27 czerwca 2026 r. na boisku w Zielonkach odbyły się obchody Jubileuszu 80-lecia Ludowego Klubu Sportowego „Zieleńczanka”. Wydarzenie to zostało zorganizowane przez klub sportowy na terenie obiektu pozostającego w jego bezpośrednim zarządzie. W związku z powyższym, to na organizatorze spoczywała wyłączna odpowiedzialność za przygotowanie i przebieg wydarzenia, a także za przestrzeganie obowiązujących przepisów prawa, w tym norm dotyczących porządku publicznego oraz zasad współżycia społecznego.

W toku postępowania ustalono, że charakter imprezy nie wymagał uzyskania zezwolenia Wójta Gminy Zielonki w trybie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, a co za tym idzie, Wójt nie posiadał kompetencji do określenia warunków jej przebiegu, w tym godziny zakończenia. Organ nie wydał w tej sprawie żadnego rozstrzygnięcia ani zgody administracyjnej. Sam fakt, iż Urząd Gminy posiadał wiedzę o planowanym wydarzeniu, nie może być utożsamiany z wyrażeniem zgody na jego organizację, ani z przejęciem przez Gminę odpowiedzialności za sposób jego przeprowadzenia przez organizatora.

IV. OCENA PRAWNA – STANOWISKO RADY GMINY ZIELONKI

Po szczegółowej analizie skargi, zapoznaniu się z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Zielonki oraz rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Zielonki formułuje poniższą ocenę prawną.

1. Ocena zarzutu dotyczącego rzekomego wyrażenia zgody na organizację wydarzenia oraz jego zakończenia o godzinie 2:00 w nocy

Zarzut ten należy uznać za bezzasadny, gdyż nie znajduje on potwierdzenia w stanie faktycznym ani prawnym.

W świetle obowiązujących przepisów organizacja przedmiotowego Jubileuszu 80-lecia LKS „Zieleńczanka” nie wymagała uzyskania zgody Wójta Gminy Zielonki ani formalnego zgłoszenia do Urzędu Gminy. Wydarzenie to nie spełniało ustawowych kryteriów imprezy masowej w rozumieniu ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, głównie ze względu na

przewidywaną liczbę uczestników poniżej ustawowego progu. W związku z powyższym, przepisy nakładające na organ wykonawczy gminy obowiązek wydania zezwolenia (w tym art. 25 wspomnianej ustawy) nie miały w tym przypadku zastosowania.

Wójt Gminy Zielonki nie posiadał kompetencji prawnych do wydania zgody na organizację tego konkretnego wydarzenia, ani do ogólnego określenia warunków jego przebiegu, w tym godziny zakończenia.

Zgodnie z zasadą legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że brak jest regulacji prawnych, które pozwalałyby Wójtowi decydować o czasie trwania jubileuszu klubu sportowego odbywającego się na terenie będącym w zarządzie tego klubu.

Pełną odpowiedzialność za zgodny z prawem przebieg imprezy oraz poszanowanie zasad współżycia społecznego ponosi wyłącznie organizator wydarzenia.

Podkreślić należy, że sama wiedza organu gminy o planowanym wydarzeniu nie jest tożsama z wydaniem zgody administracyjnej, ani nie przenosi odpowiedzialności za przebieg imprezy na Gminę.

2. Ocena zarzutu dotyczącego uciążliwości związanych z hałasem

Kwestia naruszenia porządku publicznego oraz spoczynku nocnego pozostaje poza zakresem kompetencji kontrolnych Wójta Gminy. Organem właściwym do podejmowania interwencji w przypadku zakłócania spokoju jest Policja lub inne powołane do tego służby porządkowe. Ocena, czy doszło do popełnienia wykroczenia - w szczególności do czynu zabronionego określonego w art. 51 § 1 Kodeksu wykroczeń - należy do kompetencji organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości, a nie do organów administracji samorządowej. Skarżąca, podnosząc argument o ignorowaniu próśb o ściszenie muzyki, opisała działania organizatora, które nie mogą stanowić podstawy do przypisania nieprawidłowości w działaniu Wójta w trybie art. 227 kpa.

V. KONKLUZJA

Mając na uwadze całokształt okoliczności faktycznych i prawnych, Rada Gminy Zielonki stwierdza, że zarzuty sformułowane w skardze są bezzasadne. Sam fakt niezadowolenia Skarżącej z przebiegu wydarzenia oraz towarzyszących mu uciążliwości nie może stanowić podstawy do kwestionowania prawidłowości działań Wójta Gminy Zielonki.

Postępowanie wyjaśniające wykazało, że skarga opiera się na błędnym założeniu, jakoby Wójt wyraził formalną zgodę na organizację jubileuszu oraz określił warunki jego przebiegu. W rzeczywistości żadne rozstrzygnięcie administracyjne w tym przedmiocie nie zostało wydane, a obowiązujące przepisy prawa nie przyznają Wójtowi kompetencji do reglamentowania czasu trwania wydarzeń o takim charakterze, odbywających się na terenie zarządzanym przez organizatora. W konsekwencji brak jest jakichkolwiek przesłanek do stwierdzenia zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez organ, o których mowa w art. 227 kpa.

Należy podkreślić, że przedmiotem postępowania skargowego w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego jest wyłącznie ocena działalności organu administracji publicznej, a nie podmiotów trzecich.

Zarzuty dotyczące sposobu organizacji imprezy, natężenia hałasu oraz zignorowania próśb o ściszenie muzyki odnoszą się bezpośrednio do działań organizatora - Ludowego Klubu Sportowego „Zieleńczanka”. To na organizatorze spoczywała wyłączna odpowiedzialność za zapewnienie zgodnego z prawem przebiegu wydarzenia, w tym poszanowanie spoczynku nocnego mieszkańców.

W świetle przedstawionych ustaleń brak jest podstaw do uznania, że Wójt Gminy Zielonki dopuścił się działania lub zaniechania naruszającego prawo, bądź interes Skarżącej. Z tego względu Rada Gminy Zielonki uznaje skargę w całości za bezzasadną.

Jednocześnie, na podstawie art. 239 § 1 kpa, poucza się Skarżącą, że w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez konieczności ponownego zawiadamiania Skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

